

Le financement de l'accueil collectif de la petite enfance en France



Céline Argenti-Dubourget,
CAF des Bouches-du-Rhône



Financování kolektivní nerodinné péče ve Francii



Céline Argenti-Dubourget,
CAF des Bouches-du-Rhône



De nombreux acteurs



Eléments généraux

- ✓ Le système français se caractérise par la très grande diversité des intervenants dans la régulation de l'offre.
- ✓ Les communes sont le plus souvent à l'initiative de projets d'établissement d'accueil, dont le financement est largement soutenu par la branche Famille de la sécurité sociale.
- ✓ Les conseils généraux procèdent à l'agrément des structures ainsi que des assistants maternels. Leur solvabilisation est assurée par la prestation d'accueil du jeune enfant (PAJE) versée par les CAF.
- ✓ Enfin, la politique de scolarisation de l'Education nationale a un impact significatif sur l'offre d'accueil des enfants de moins de 3 ans sur un territoire donné.
- ✓ Sont également des partenaires potentiels les entreprises qui créent au sein de leurs établissements leurs propres crèches

Několik aktérů

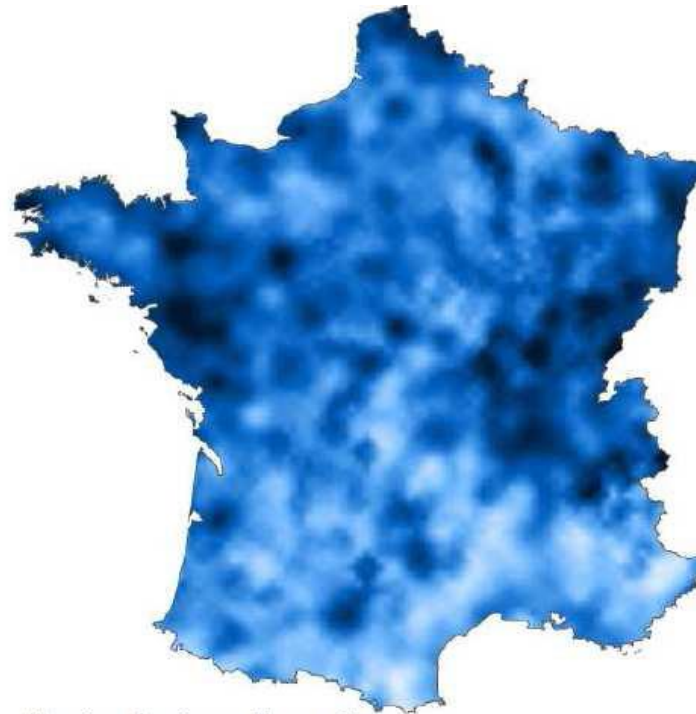
obecné rysy

- ✓ Pro francouzský systém je typický velký počet aktérů, kteří se podílejí na regulaci nabídky.
- ✓ Hlavními aktéry, kteří iniciují vznik zařízení kolektivní péče, jsou obce, jejich financování je významně podpořeno oblastí Rodiny v sociálním zabezpečení.
- ✓ Generální rady departementů udělují povolení k provozu kolektivních zařízení, stejně jako udělují licence mateřským asistentkám. K jejich financování přispívá dávka k přijetí malého dítěte (PAJE) vyplácená pokladnami rodinných dávek CAF.
- ✓ Velký vliv na nabídku kolektivních zařízení v daném regionu má i národní politika v oblasti školství.
- ✓ Potenciálními partnery jsou i firmy, podniky, které mohou zakládat a provozovat vlastní zařízení – jesle.



Une offre d'accueil inégalement répartie

La répartition
territoriale



Nombre de places d'accueil
tous modes d'accueil pour 100 enfants de moins de 3 ans⁽¹⁾

- 75
- 50
- 30
- 0

⁽¹⁾naissances domiciliées 2008 + 2009 + 2010

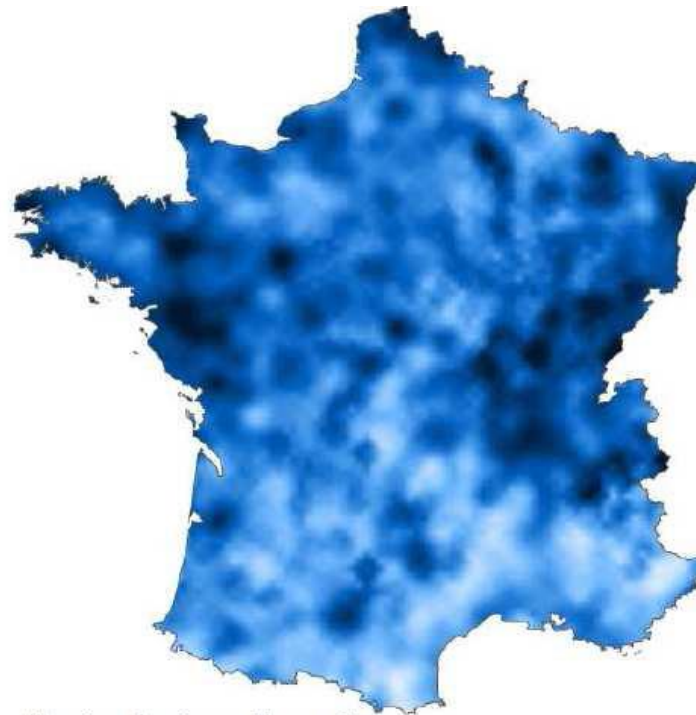


ALLOCATIONS
FAMILIALES

Caf
des Bouches-
du-Rhône

Nabídka péče o děti se liší dle regionů

územní
rozložení



Počet míst
nerodinné péče (ind.
i kolek.) na 100 dětí
mladších 3 let


Nombre de places d'accueil
tous modes d'accueil pour 100 enfants de moins de 3 ans⁽¹⁾



⁽¹⁾naissances domiciliées 2008 + 2009 + 2010



Des aides à l'investissement et au fonctionnement




Les outils de
financement
et de pilotage
de l'offre d'accueil

- ✓ Des aides à l'investissement dans le cadre de politiques nationales et/ou locales
- ✓ Des aides au fonctionnement pour rendre les structures financièrement accessibles aux familles tout en solvabilisant la gestion des structures d'accueil
- ✓ Des appels à projets pour susciter des actions spécifiques permettant:
 - De développer l'accessibilité aux enfants porteurs de handicap
 - De soutenir les parents dans leur rôle
 - Une meilleure insertion professionnelle des parents




Podpora zřizování a provozu kolektivních zařízení



nástroje financování
a pilotáže nabídky

- ✓ Investice v této oblasti součástí národní politiky i/nebo lokálních politik
- ✓ Finanční podpora provozu zařízení s cílem zvýšení dostupnosti pro rodiny
- ✓ Vyhlašování výzev na podporu speciálních projektů s cílem:
 - zvýšit dostupnost zařízení pro děti s postižením
 - podpořit rodičovské kompetence
 - usnadnit setrvání/návrat rodičů na pracovní trh

les aides à l'investissement




Les outils de
financement
et de pilotage
de l'offre d'accueil

Les plans crèches

- ✓ Les plans crèches sont des enveloppes financières prévues par l'Etat et versées par les Caf, elles permettent la création de nouvelles places d'accueil pour les jeunes enfants.
- ✓ Les projets situés sur les territoires où les besoins non couverts sont les plus importants sont retenus en priorité par la Caf.
- ✓ Les aides financières accordées concernent l'aide à la construction, à la rénovation, à l'aménagement ou à l'équipement de locaux.
- ✓ Tous les projets de créations d'établissements d'accueil : crèche collective, parentale, familiale, multi accueil, micro crèche, jardins d'enfant, ainsi que la création de relais d'assistantes maternelles sont éligibles à ce dispositif.
- ✓ les collectivités territoriales, les associations, les mutuelles ou les entreprises peuvent en bénéficier.



Podpora investic



nástroje financování
a pilotáže nabídky


Programy pro jesle

- ✓ Programy – jedná se o finanční dotace státu vyplácené pokladnami rodinných dávek Caf s cílem vytvořit nová místa v jeslích.
- ✓ Projekty v oblastech, kde je kapacita míst nejvíce nedostatečná, mají přednost.
- ✓ Jedná se o finance určené na výstavbu, rekonstrukce, zařízení prostor.
- ✓ Do těchto programů se mohou hlásit jak klasické jesle, tak rodičovské jesle, rodinné jesle, kombinovaná zařízení, mikrojesle, dětské zahrady i střediska mateřských asistentek.
- ✓ Zřizovatelem mohou být obce, soukromé (neziskové) organizace i podniky.



les aides à l'investissement

L'exemple de la période 2009-2012, le plan crèche pluriannuel d'investissement



Les outils de
financement
et de pilotage
de l'offre d'accueil

✓ Les modalités de financement

L'attribution d'une subvention est conditionnée par le respect d'au moins une des conditions suivantes :

- appliquer le barème institutionnel des participations familiales,
- accueillir uniquement des enfants pour lesquels les parents perçoivent le complément mode de garde " structure " de la prestation d'accueil du jeune enfant, étant précisé que cette possibilité est réservée aux micro-crèches et aux services d'accueil familiaux lorsque ces derniers sont gérés par une association ou une entreprise.
- Les équipements dont la conception, la réalisation et les modalités de fonctionnement ne permettent pas l'accueil d'enfant(s) handicapé(s) sont exclus du bénéfice du Pcpfi, de même que sont exclus les lieux d'accueil enfants-parents (Laep), les accueils de loisirs et équipements relatifs à l'accueil périscolaire (Alsh) et les jardins d'éveil.




Podpora investic

Příklad období 2009-2012 – víceletý program investic určených pro kolektivní zařízení

✓ Podmínky

Poskytnutí dotace je podmíněno splněním alespoň jedné z následujících podmínek:


- nepřekročit maximální možnou hranici školného hrazeného rodiči – definováno centrálně
- přijímat pouze děti, jejichž rodiče pobírají pouze doplněk na hlídání dávky k přijetí malého dítěte v režimu „zařízení“ (jeho výše je nižší), tato podmínka se týká mikrojeslí a podnikových a soukromých zařízení rodinného typu (rodinné jesle apod.).
- na tyto dotace nemají nárok zařízení, která nejsou svým vybavením a programem zařízena tak, aby mohla přijímat děti s handicapem, podobně se tato dotace nevztahuje na zájmová centra, družiny, rodičovská centra apod.



nástroje
financování
a pilotáže nabídky



Des aides à l'investissement



Les outils de
financement
et de pilotage
de l'offre d'accueil

✓ **Les travaux concernés**

Toutes les dépenses qui relèvent, en comptabilité, de la notion d'investissement sont éligibles au Pcp.


Les projets permettant la création de places nouvelles sont pris en compte prioritairement. Les projets de transplantation, de rénovation ou d'aménagement doivent obligatoirement s'accompagner d'une progression de 10 % minimum de la capacité d'accueil, constatée avant travaux.

✓ **Le financement des projets**

Les projets bénéficient d'une aide forfaitaire de 7 400 euros par place, qu'elle soit nouvelle ou existante. Le socle de base est bonifié en cas de création de places nouvelles en fonction de trois critères :

- Rattrapage des besoins non couverts
- Intercommunalité
- Potentiel financier


Podpora investic



nástroje
financování
a pilotáže nabídky

- ✓ **Podpořené aktivity**
všechny investiční aktivity – upřednostňovány jsou projekty s cílem vytvořit nová místa, projekty mající za cíl renovace, rekonstrukce musí mít v plánu zvýšit výslednou kapacitu alespoň o 10 %
- ✓ **Financování projektů**
v rámci těchto projektů přidělena paušální částka ve výši 7 400 Euro na jedno místo bez ohledu na to, zda je nově vytvořeno nebo ne.
dotace pro nově vytvořené místo může být zvýšena v závislosti na
 - míře nedostatečné nabídky
 - regionu dopadu
 - finančnímu potenciálu

Des aides à l'investissement



Les outils de
financement
et de pilotage
de l'offre d'accueil

✓ Les montants

Dans le cadre de ce dispositif, chaque place peut bénéficier d'une aide à l'investissement d'un montant minimum de 7 400 euros, pouvant aller jusqu'à 14 000 euros dans le cas de places supplémentaires.

Les subventions accordées seront plafonnées à hauteur de 80 % des dépenses subventionnables par place (hors taxes pour les collectivités territoriales et les CCAS, TTC pour les associations et les entreprises de crèches).

→ 660 millions d'euros pour ouvrir
60 000 places sur 3 ans



Podpora investic

✓ **Výše dotace**

v rámci tohoto programu je na každé místo určena dotace ve výši 7 400 Euro, s maximem až 14 000 Euro pro nově vytvořené místo


dotace je stanovena na max. 80 % nákladů na jedno místo (bez místních daní a CCAS, TTC týkají se soukromých a podnikových zařízení).

nástroje
financování
a pilotáže nabídky

→ 660 milionů Euro pro 60 000
nových míst během 3 let



Des aides au fonctionnement : la prestation de service unique



Les outils de
financement
et de pilotage
de l'offre d'accueil

✓ **Les objectifs de la prestation de service unique**

La prestation de service unique répond à plusieurs objectifs :

- mieux répondre aux besoins des familles,
- rendre plus lisible et simplifier les financements de la Caf pour l'accueil du jeune enfant,
- accompagner le développement de la formule multi accueil (accueil régulier, occasionnel, d'urgence),
- encourager la mixité des publics,
- optimiser les taux d'occupation des équipements,
- améliorer les passerelles entre l'établissement d'accueil, la famille et l'école.



Podpora investic: dotace na provoz zařízení



nástroje
financování
a pilotáže nabídky


✓ Cíle dotace

Cíle dotace :

- více vyhovět potřebám rodin
- zprůhlednit a zefektivnit financování nerodinné péče prostřednictvím pokladen rodinných dávek Caf
- podpořit rozvoj kombinovaných zařízení (s pravidelnou docházkou, příležitostnou i v krizových situacích)
- podpořit kontakty různých sociálních vrstev
- optimalizovat míru obsazenosti
- zlepšit přechod mezi rodinou, předškolním a školním zařízením



Des aides au fonctionnement : la prestation de service unique



Les outils de
financement
et de pilotage
de l'offre d'accueil

✓ **3 types d'accueil :**

- un accueil de type régulier lorsque les besoins sont connus à l'avance et récurrents
- un accueil occasionnel lorsque les besoins sont connus à l'avance, ponctuels et non récurrents
- un accueil d'urgence pour faire face aux situations exceptionnelles. Un contrat avec la famille pour l'accueil régulier est négocié avec la famille. Il fixe le rythme et le temps d'accueil de l'enfant dans l'équipement.

✓ **Le montant de la prestation de service unique**

La Psu correspond à la prise en charge de 66 % du prix de revient horaire d'un établissement d'accueil du jeune enfant, dans la limite d'un prix plafond fixé annuellement par la Cnaf, déduction faite des participations familiales.

3 610,26 M€ /an



Podpora investic: dotace na provoz zařízení



nástroje
financování
a pilotáže nabídky

✓ Typy zařízení:

- zařízení s pravidelnou docházkou, pokud jsou předem známy dlouhodobé potřeby
- zařízení s příležitostnou docházkou, pokud jsou předem známy potřeby, jež jsou přesně vymezeny a jsou jednorázového charakteru
- zařízení, která přijímají děti v akutních situacích – je vyžadována smlouva s rodinou, která stanoví, kdy dítě zařízení navštěvuje


✓ Výše dotace

dotace kryje 66 % hodinových nákladů, s maximem, které je každý rok centrálně stanoveno CNAF (Národní pokladna rodinných dávek), náklady jsou sníženy o školné placené rodiči

3 610,26 M€ /rok



Des aides au fonctionnement et au pilotage : le contrat enfance jeunesse




Les outils de
financement
et de pilotage
de l'offre d'accueil

- ✓ C'est un contrat d'objectifs et de cofinancement passé entre une Caf et un partenaire, qu'il s'agisse d'une collectivité territoriale, d'un regroupement de communes, d'une entreprise non éligible au crédit d'impôt famille ou d'une administration de l'Etat.
- ✓ Sa finalité est de poursuivre et optimiser la politique de développement en matière d'accueil des moins de 18 ans
- ✓ Les financements consentis par la Caf concernent prioritairement les actions spécifiques à la fonction d'accueil.
Ils doivent représenter au minimum 85% du montant de la prestation versée par la Caf.
Un maximum de 15 % peut être affecté à la fonction de pilotage.



Dotace na provoz a pilotáž: „smlouva na péči o malé děti“




nástroje
financování
a pilotáže nabídky

- ✓ Smlouva definující cíle a spolufinancování mezi pokladnou rodinných dávek Caf a partnerem, kterým může být samospráva, sdružení obcí, podnik (který nemá právo na daňový bonus za prorodinná opatření) nebo úřad státní správy
- ✓ Cílem je optimalizovat politiku rozvoje zařízení péče o děti mladší 18 let
- ✓ Dotace jsou určeny zejména na provoz zařízení.
-minimálně 85% částky.
Až 15 % může být použito na pilotáž.



Des aides au fonctionnement et au pilotage : le contrat enfance jeunesse




Les outils de
financement
et de pilotage
de l'offre d'accueil

- ✓ Les actions inscrites au contrat peuvent bénéficier d'un co-financement de la Caf à hauteur de 55% de la dépense engagée par la commune.
- ✓ En 2011, les Caf ont dépensé 990 millions d'euros pour les Contrats "enfance et jeunesse" dont :
 - 560 millions d'euros pour le volet enfance
 - 430 millions d'euros pour le volet jeunesse.



Dotace na provoz a pilotáž: „smlouva na péči o malé děti“



nástroje
financování
a pilotáže nabídky

- ✓ Aktivity ve smlouvě mohou být spolufinancovány pokladnou rodinných dávek ve výši 55% nákladů vynaložených obcí.
- ✓ V roce 2011, pokladny vyplatily 990 milionů Euro v rámci těchto smluv, z toho :
 - 560 milionu na služby o předškolní děti
 - 430 millions na služby pro mládež.

