

# *Francouzská rodinná politika na úrovni obcí a departementu*



**Bernadette MELMONT,**  
Zástupce ředitele Pokladny rodinných dávek  
v Bouches-du-Rhône

**Céline ARGENTI-DUBOURGET,**  
Náměstkyně ředitele Pokladny rodinných dávek  
v Bouches-du-Rhône



# Francouzská rodinná politika na úrovni obcí a departementu

---

Výkon politiky raného dětství aktivizuje činnost **mnohých aktérů** (především CAF / CG / Obce / sdružení obcí) a **násobí partnerství**

Úvod

Předpokládá **soustředění** aktérů (CoDAJE) a **propojení** jejich činností (*oblastní diagnostika potřeb a krajské schéma týkající se podpory dětství*).

**Rozvoj** forem služeb péče o děti je vždy **politickým krokem** a ne povinným úkolem.



# *Politika raného dětství ve FRANCII*

---

## **Impulz a právní rámec stanovený STÁTEM**

### **Důležitá role oblastních sdružení**

obce a kraje: mezi povinnou veřejnou službou a místními iniciativami

**Odvětví sociálního zabezpečení RODINA a Pokladny  
rodinných dávek: AKTÉŘI ve službách rodinné politiky**



# Politika raného dětství ve FRANCII: rozdělení kompetencí širí

## OBCE:

- ↪ mluvčí rodin
- ↪ správci zařízení

## KRAJE:

- ↪ regulace nabídky a plánování

## POKLADNY RODINNÝCH DÁVEK:

- ↪ množstevní a kvalitativní rozvoj nabídky služeb péče o děti
- ↪ financování různých forem kolektivní nebo individuální péče o děti
- ↪ organizace nabídky (CoDaJE) a podpory středisek mateřských asistentek (RAM)

## Regulační role STÁTU

- ↪ definice národního směřování, principů a REGULACE

Úvod



# *Politika raného dětství na komunální úrovni*

---

## **OBEC: právní rámec, ale proaktivní politika**

Na místní úrovni

- **VÍCELETÝ PLÁN ROZVOJE SLUŽEB PÉČE O DĚTI MLADŠÍ 6 LET**
- **Smlouva DĚTSTVÍ A MLÁDÍ (CEJ): NÁSTROJ ROZVOJE NABÍDKY SLUŽEB PÉČE O DĚTI v partnerství se spolufinancujícím CAF (investice a provoz)**



# *Politika raného dětství na komunální úrovni*

---

## **VÍCELETÝ PLÁN ROZVOJE SLUŽEB PÉČE O DĚTI MLADŠÍ 6 LET**

Na místní úrovni

- Může být přijat ve všech obcích v rámci dohody s příslušnými sdruženími a orgány
- Vychází z inventury zařízení - stávajících služeb a typů zařízení péče o děti
- Upřesňuje perspektivu rozvoje nebo znovurozvíjení zařízení, harmonogram realizací a předpokládané náklady
- Eviduje potřeby



# Politika raného dětství na komunální úrovni

---

Na místní úrovni

## Co je to CEJ?

CEJ je vzájemný závazek ke spolufinancování podepsaný mezi CAF a obcí nebo seskupením obcí.

## Proč CEJ uzavírá každá obec s CAF zvlášť?

- Umožňuje rodinám v obci sladit rodinný a profesní život
- Udržuje na daném území aktivní populaci
- Zaručuje kvalitu služeb péče o malé děti (omezuje práci načerno...)
- Podporuje sociální rozmanitost



# *Politika raného dětství na komunální úrovni*

---



Na místní úrovni

## **Jaké jsou cíle CEJ?**

- Rozvíjet formy služeb péče o děti nebo volnočasových aktivit pro děti a mládež na daném území po dobu 4 let a optimalizovat nabídku služeb péče o děti
- Přispívat k rozvíjení dětí a mládeže

## **Jaké jsou závazky CAF v rámci CEJ?**

- Zpracování sdílené diagnostiky
- Zhodnocení projektu
- SPOLUFINANCOVÁNÍ provozu zařízení





# *Politika raného dětství na komunální úrovni*

---

Vypracování CEJ předpokládá zapojení metody analýzy sociální reality na daném území za účelem vytvoření lokálního projektu uzpůsobeného potřebám dětí a mládeže, zaměřeného na služby péče o děti.

Na místní úrovni

## **K čemu slouží územní diagnostika?**

Je nepostradatelná v tom, že umožňuje ujasnit skutečnou potřebu daného území v oblasti nabídky služeb pro děti a mládež. Je nezbytnou podmínkou k přijetí politických rozhodnutí.



# Politika raného dětství na komunální úrovni

---

**Územní diagnostika** musí zahrnovat:

- ↪ socio-demografické údaje o území,
- ↪ očekávaný vývoj území (*nárůst počtu obyvatel, příchod firem*)
- ↪ stávající nabídku služeb péče o malé děti, nabídku zařízení a služeb pro rodiny, děti a mládež až do 18 let věku.

Na místní úrovni

Na základě této souhrnné diagnostiky je možno stanovit:

- ↪ jaký typ služeb?
- ↪ kde mají být zařízení umístěna?
- ↪ kolik míst by mělo být v zařízení s ohledem na věk dětí ?

# Politika raného dětství na komunální úrovni

---

**Podpora žadatelů o projekt je pro nalézání vhodných řešení v systému služeb péče o děti rozhodující .**

## Na místní úrovni

Po fázi diagnostiky realizované ve spolupráci CAF a obce mohou autoři projektů (především sdružení):

- ↪ Pracovat na výchovném plánu a na provozním předpisu zařízení, co se týče kolektivních služeb péče o děti
- ↪ Pracovat na projektu výstavby (*lokalizace/rozloha...*)
  - *Žádat o dotace (stát, Rada departementu...)*
  - *Žádat o schválení (typ zařízení / provozní doba věk a počet dětí, ...)*
  - *Vyjádřit se ke způsobu řízení*
  - *Zajistit technické a hmotné prostředky lidské / finanční*

# Politika raného dětství na komunální úrovni

## Identifikované dopady smlouvy dětství a mládí

ze 300 volených komunálních zástupců francouzských obcí dotazovaných na hodnocení rodinné politiky (zpráva z roku 2012 financovaná CNAF):

Na místní úrovni

- ↳ si **80%** myslí, že CEJ má pozitivní dopad na **rozvoj nabídky služeb péče o děti**, z toho 31% významným způsobem
- ↳ si **77%** myslí, že kdyby nebyli vázáni smlouvou, nedospěli by k návrhu nabídky stejné úrovně.
- ↳ si **66%** myslí, že CEJ měla významný vliv na **zlepšení kvality služeb péče o děti**
- ↳ si **59%** myslí, že došlo k viditelnému účinku na **atraktivitu obce**



# Politika raného dětství na komunální úrovni

## Identifikované dopady smlouvy dětství a mládí

ze 300 volených komunálních zástupců francouzských obcí dotazovaných na hodnocení rodinné politiky (zpráva z roku 2012 financovaná CNAF):

Na místní úrovni

- ↪ si **56%** myslí, že CEJ měla významný vliv na **profesionalizaci personálu**
- ↪ si **55%** myslí, že CEJ měla významný vliv na **informovanost a podporu rodin.**
- ↪ si **45%** myslí, že CEJ měla pozitivní dopad na **sladování rodinného a pracovního času**
- ↪ **38%** vnímá efekt v oblasti **podpory rodičovských kompetencí**
- ↪ si **30%** myslí, že došlo k viditelnému účinku na **zaměstnanost**

# *Politika raného dětství na krajské úrovni*

---



Na krajské  
úrovni

## **Rada departementu**

**Kompetence delegovaná STÁTEM a  
legální odpovědnost** za ochranu dětí  
(PMI – Úřad na ochranu matky a dítěte)


využívajících služeb péče o děti mimo bydliště rodičů



# Politika raného dětství na krajské úrovni

---

## ÚLOHA RADY DEPARTEMENTU



Na krajské  
úrovni

### - politická a technická

- Vydává provozovatelům povolení zřizovat / rozšiřovat / transformovat služby péče o děti mladší 6 let
- Technický posudek PMI u projektů
- Kontrola a dozor nad zařízeními péče o děti od - do 6 let ze strany PMI
- Povolení mateřským asistentkám a úvodní vzdělávání
- Povinnost informovat jednotlivé aktéry politiky raného dětství
- Předsednictví CoDAJE, partnerské instance seskupující aktéry oblasti raného dětství



# *Politika raného dětství na krajské úrovni*

---

## ÚLOHA RADY DEPARTEMENTU

Na krajské  
úrovni

### - poskytovatel financí v rámci proaktivní politiky

40% Rad poskytuje provozovatelům služeb péče o děti finanční podporu

### - monitoring mateřských asistentek

dotace na podpůrná a doprovodná opatření týkající se činnosti mateřských asistentek (jako doplněk CAF)





# Partnerský nástroj koordinace a řízení: CoDAJE

Krajské komisi pro služby péče o malé děti (CoDAJE) předsedá Předseda Rady departementu. Předseda Správní rady CAF Bouches-du-Rhône tak zajišťuje podle předpisů pozici druhého předsedy.



Na krajské  
úrovni

Složena z 32 zástupců:

- *Rady departementu, CAF, STÁTU*
- *územních společenství (radní, starostové, CCAS)*
- *zástupců odborných pracovníků zařízení péče o malé děti a středisek mateřských asistentek*
- *rodinných sdružení a sdružení zabývajících se otázkami raného dětství*
- *(UDAF, Venkovské rodiny...)*
- *odborových organizací a kvalifikovaných osob*



# Partnerský nástroj koordinace a řízení: CoDAJE

---

## Cílem CoDAJE je:

- **Soudržnost** politiků ve prospěch služeb péče o malé děti
- **Rozvoj** forem péče o děti a jejich přizpůsobení potřebám a požadavkům rodin
- **Informovanost** a **orientace** rodin v opatřeních a dávkách zavedených za účelem napomoci sladování rodinného a profesního života.
- **Rovnost přístupu** ke službám péče o děti pro všechny děti
- **Kvalita a komplementarita** forem péče



Na krajské  
úrovni



# Partnerský nástroj koordinace a řízení: CoDAJE

Ke splnění těchto cílů musí CoDAJE každý rok prostudovat:

Na krajské  
úrovni

- **Zprávu o stavu potřeb a nabídky** služeb péče o děti mladší šesti let, sestavenou útvary Rady departementu a CAF
- **Zprávu Prefekta o schématech rozvoje služeb péče o děti mladší šesti let**, přijatých obcemi v daném departementu;
- **Bilanci zřízení** zařízení a služeb péče o děti mladší šesti let sestavenou předsedou Rady departementu.

Je **informována** předsedou Rady departementu **o službách experimentálního typu** uvedených v článku Sb. 2324-47 zákona o veřejném zdraví a **zajišťuje jeho dodržování.**



# Politika raného dětství na krajské a komunální úrovni

## Představená organizace splnila tyto cíle:

- **vytvoření míst ve službách péče o děti, jak individuálního, tak kolektivního typu.** Přesto nabídka i nadále nestačí pokrýt potřeby (50% potřeb) a územní rozdíly jsou velké.
- **síťové práce:** každá instituce má jinou kompetenci nezbytnou k vytváření projektů. Přesto je řízení a sledování cílů více komplexní a ponecháno v rukou územních aktérů.
- **definice pojmu služba péče o malé děti:** nehledě na kvantitativní stránku věci je pobyt ve službách péče o malé děti nyní považován za významné vzdělávací a socializační období. Pečující osoba musí také plnit podpůrnou roli ve vztahu k rodičům. Koordinace těchto opatření je přesto v jednotlivých územích velmi odlišná.

Kritické  
pohledy



# Politika raného dětství na krajské a komunální úrovni

## Perspektivy 2013-2017:

Francouzská vláda rozhodla o reformě teritoriální politiky služeb péče o malé děti a o podpoře rodičovství:

**Dohodnuté vypracování územního plánu** služeb pro rodiny (služby péče o děti a podpora rodičovství) musí umožňovat:

- ↪ **rozvoj nabídky služeb** v těchto oblastech
- ↪ **mírnit** sociální a územní **nerovnosti** v přístupu ke službám,

Za tímto účelem byly v rámci dohody mezi státem a CNAF o cílech a řízení vymezeny **finanční prostředky**.

Budou zacíleny na soulad s (víceletými) plány služeb, což bude základem finančních pobídek obcí k účasti.

Perspektivy

